

Estudo Técnico Preliminar 129/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 23116.016965/2023-17

2. Descrição da necessidade

Considerando que a embarcação Atlântico Sul:

- é destinada a atender as necessidades dos projetos de ensino, pesquisa, extensão e inovação voltados a ciências do mar na Costa brasileira;
- proporciona o atendimento do item referente à diretriz nacional curricular para os cursos de graduação em Oceanografia, que possui como atividade complementar obrigatória o cumprimento de pelo menos 120 horas de embarque, designada pela Portaria n.º 146, da Secretaria de Ensino Superior do Ministério da Educação – SESu/MEC, de 10.03.99;
- atende estudantes e pesquisadores da FURG e de outras instituições públicas federais;
- possui contrato administrativo 044/2020 de seguro, com vigência até 16/11/2023, sem condições de nova prorrogação, em razão da fundamentação da empresa quanto ao valor que foi reajustado em 2022;

O seguro justifica-se diante da necessidade de resguardar o patrimônio público.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação da Frota / Esantar	Jairo Fernando de Lima Coelho

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O seguro contratado deverá cobrir a embarcação atracada nos portos e os deslocamentos que serão realizados durante o período dos doze meses de contrato, 24h por dia. O contrato poderá ser prorrogado por iguais e sucessivos períodos até o prazo máximo previsto em lei.

São requisitos necessários e suficientes à escolha da solução:

Cobertura Básica: sobre o casco, maquinarias, aparelhos e demais pertences da embarcação Atlântico Sul, a saber, Perda Total (PT), Assistência e Salvamento (AS) e Responsabilidade Civil por Abalroação (RCA).

Responsabilidade Civil (P&I): Seguro efetuado para cobrir a Responsabilidade Civil Complementar, incluindo os Riscos de Remoção de Destroços, considerando os limites de Responsabilidade, a fim de garantir o reembolso das indenizações ou despesas que o segurado, tenha sido obrigado a pagar a terceiros, em consequência direta de acidente envolvendo a embarcação Atlântico Sul, em águas do Litoral Brasileiro.

Com base nesses requisitos entende-se que a contratação tem caráter continuado, pois relaciona-se com a cobertura de situações que envolvem riscos à embarcação de perda financeira e patrimonial, os quais não podem ficar qualquer período sem estarem cobertos pelo seguro.

Característica da Embarcação:

Nome: Atlântico Sul

- Inscrição na Capitania dos Portos - RS: 461/003070-5
- Tipo: Pesca e Pesquisa Científica;
- Comprimento: 35,96 metros;
- Comprimento entre perpendiculares: 31,5 metros;
- Material do casco: Aço;
- Boca moldada: 7,85 metros;
- Pontal moldado: 4,25 metros;
- Número de tripulantes: 11(once);
- Número de passageiros: 16(dezesseis);
- Calado Máximo: 3,92metros;
- Porte bruto: 175,4 toneladas;
- Tipo de navegação: Mar aberto;
- Área de navegação: apoio marítimo;
- Perímetro de Navegação: Litoral brasileiro;
- Ano de construção: 1977

Localização atual da embarcação: A embarcação encontra-se no Cais do Porto Velho, rua Benjamin Constant com Riachuelo, entrada pelo Portão 3 em Rio Grande-RS.

5. Levantamento de Mercado

Conforme prevê a INSTRUÇÃO NORMATIVA PROPLAD/FURG N° 2, DE 3 DE OUTUBRO DE 2022, que tem como base a IN SEGES/ME 65, de 07/07/2021 para o levantamento de mercado, foi utilizada a pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação.

Porém, devido a limitação de empresas que trabalham com licitações públicas no ramo de seguro para embarcações, obtivemos apenas uma cotação, que, inclusive, é o prestador de serviço do contrato atual. A dificuldade para a obtenção de preço estimativo para o navio Atlântico Sul é aumentada em função da sua idade de fabricação (1977).

Registra-se que foi utilizada mesma pesquisa realizada junto às instituições públicas que possuem embarcação, quando da licitação do seguro para o navio Ciências do Mar I (Pregão FURG n.º 19/2023), a fim de conferir as seguradoras atuais. Através da pesquisa concluiu-se a possibilidade de obtenção de proposta com duas seguradoras: a MAPFRE (efetuada através da corretora GNP) e a SWISS RE (efetuada através do corretora BONILHA CORRETORA DE SEGUROS LTDA).

Também, quando da pesquisa para a embarcação CMI foi enviado pedido de orçamento à Corretora Nautiluz Consultoria em seguros e benefícios, que representa várias Cias Seguradoras, inclusive específicas para casco marítimo, porém, nenhuma apresentou proposta. Esta repassou a informação que conseguiria com a MAPFRE, porém já havia sido contatada através da corretora GNP.

Para a obtenção da proposta da Mapfre Seguros foi necessário acatar uma alteração na cobertura do seguro, novamente justificada pela idade da embarcação. Embora até o momento as coberturas tenham contemplado:

1. Cobertura Básica: sobre o casco, maquinarias, aparelhos e demais pertences da embarcação Atlântico Sul, a saber, Perda Total (PT), Assistência e Salvamento (AS), Responsabilidade Civil por Abalroação (RCA) e Avaria Particular (AP); e 2. Responsabilidade Civil (P&I),

Na proposta obtida foi suprimida a cobertura de Avaria Particular (AP), dentro da cobertura básica, que diz respeito a perdas ou avarias sofridas pelo objeto segurado que não constituam prejuízos por Avaria Grossa e não sejam tratadas como Perda Total Construtiva.

***AP:** Dano produzido acidentalmente num navio ou na sua carga. Seu valor, ao contrário do que sucede na avaria grossa, só afeta o proprietário (ou segurador) dos bens estragados (fonte: <https://www.fundacionmapfre.com.br/publicacoes/diccionario-mapfre-seguros/averia-particular/>).*

A Seguradora SWISS RE informou estar impossibilitada de apresentar proposta devido à idade da embarcação, conforme anexo juntado ao processo licitatório.

6. Descrição da solução como um todo

A solução como um todo é a contratação de uma empresa especializada (Cia de Seguro) para prestar o serviço anual de seguro da embarcação Atlântico Sul, via Pregão Eletrônico.

As coberturas necessárias contemplam:

1. Cobertura Básica: sobre o casco, maquinarias, aparelhos e demais pertences da embarcação Atlântico Sul, a saber, Perda Total (PT), Assistência e Salvamento (AS) e Responsabilidade Civil por Abalroação (RCA).
2. Responsabilidade Civil (P&I): Seguro efetuado para cobrir a Responsabilidade Civil Complementar, incluindo os Riscos de Remoção de Destroços, considerando os limites de Responsabilidade, a fim de garantir o reembolso das indenizações ou despesas que o segurado, tenha sido obrigado a pagar a terceiros, em consequência direta de acidente envolvendo a embarcação Atlântico Sul, em águas do Litoral Brasileiro.

A embarcação já possui seguro contratado através da Apólice de nº 2136000110533, com vigência até 11/08/2023, então se faz necessário manter esta cobertura.

Trata-se de serviço comum, sem dedicação exclusiva de mão de obra, enquadrando-se na definição de bens e serviços comuns – conforme o parágrafo único, do art. 1º, da Lei nº 10.520/2002 e inciso II, art. 3º, do Decreto nº 10.024/2019 – logo, entende-se que a licitação deverá ocorrer na modalidade Pregão Eletrônico.

O serviço a ser contratado enquadra-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507/2018, constituindo-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

Não incide nas hipóteses vedadas pelo art. 9º da IN SEGES/MP nº 5/2017.

Enquadra-se como serviço continuado, tendo em vista a sua essencialidade para assegurar a integridade do patrimônio público de forma rotineira e permanente, bem como, manter o funcionamento das atividades finalísticas do Atlântico, de modo que sua interrupção pode comprometer o cumprimento de sua missão institucional, podendo sua contratação estender-se nos moldes da legislação vigente.

Observância à legislação em vigor e à regulamentação imposta pela Superintendência de Seguros Privados (SUSEP) e do Conselho Nacional de Seguros Privados (CNSP), em sintonia com a prática do mercado securitário.

Não se aplica a esta solução o tratamento diferenciado para Micro Empresa e Empresa de Pequeno Porte previsto na Lei Complementar nº 123/2006, de acordo com o inciso VIII, §4º, do Art. 3º.

Não deverá ser permitida a intermediação de empresa corretora na execução do contrato, conforme § 3º, art. 16, do Decreto nº 60.459/1967 e jurisprudência do Tribunal de Contas da União (Acórdão nº 600/2015 – Plenário-TCU).

Não é uma prática comum do mercado prever índice de reajuste de preços para este tipo de contratação. É razoável que não haja previsão expressa de reajuste por índice de correção monetária, mas sim de acordo com a prática desse mercado, contudo deverá ser sempre confirmado pela Administração, mediante pesquisa de preços, se o preço ofertado está de acordo com o de mercado.

Emissão de uma única apólice, assegurando a embarcação e contendo todas as informações relevantes ao seguro, tais quais: identificação da embarcação, critério do valor referenciado, classe de bônus, entre outros dados conforme normatizações da SUSEP.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa de quantidade é a contratação de um seguro para a embarcação Atlântico Sul que deverá ter, minimamente, as coberturas listadas abaixo, considerando a embarcação atracada nos portos e os deslocamentos que serão realizados durante o período dos doze meses de contrato em águas do litoral brasileiro.

As coberturas necessárias contemplam:

1. Cobertura Básica: sobre o casco, maquinarias, aparelhos e demais pertences da embarcação Atlântico Sul, a saber, Perda Total (PT), Assistência e Salvamento (AS) e Responsabilidade Civil por Abalroação (RCA).
2. Responsabilidade Civil (P&I): Seguro efetuado para cobrir a Responsabilidade Civil Complementar, incluindo os Riscos de Remoção de Destroços, considerando os limites de Responsabilidade, a fim de garantir o reembolso das indenizações ou despesas que o segurado, tenha sido obrigado a pagar a terceiros, em consequência direta de acidente envolvendo a embarcação Atlântico Sul, em águas do Litoral Brasileiro.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 384.087,79

A estimativa de valor da contratação foi apurada com base na única proposta recebida somente na data de 15/09/2023, da MAPFRE Seguros Gerais.

Em atenção ao ACÓRDÃO Nº 600/2015 – TCU – Plenário, somente poderão participar as CIAs de seguros, eis que é vedada a participação de corretora de seguros. Esta restrição constará no Edital da licitação. Importante consignar, ainda, que, em razão do art. 3º, § 4º, VIII, da Lei Complementar 123/2006, as empresas seguradoras não poderão ser enquadradas como ME/EPP, a fim de receberem benefícios tributários previstos na mencionada legislação

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução não se aplica na presente demanda, pois o objeto desta contratação não é parcelável, visto que se trata da prestação de um serviço de etapa única.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A FURG possui um contrato 44/2020 firmado com a Mapfre Seguros, que vencerá em 16.11.2023, sendo necessário assim nova contratação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Contratação está prevista no Planejamento Anual de Compras da Coordenação da Frota/Esantar, DFD 475/2022.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação visa garantir a segurança e continuidade da operação da embarcação da FURG, de modo a manter a formação continuada dos discentes dos cursos voltados às ciências do mar; a pesquisa; a extensão e a inovação.

13. Providências a serem Adotadas

Conclusão da documentação para compor processo da licitação a ser encaminhada à PROPLAD /DAM.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há previsão de impactos ambientais significativos gerados pela prestação de serviço em questão.

E não foram encontrados critérios de sustentabilidade aplicáveis ao objeto desta licitação.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A viabilidade da contratação do objeto deste estudo é comprovada pelo levantamento de mercado realizado para determinação das condições operacionais e financeiras da contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

JAIRO FERNANDO DE LIMA COELHO

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 27/09/2023 às 17:08:50.

VIVIANE COSTA TOUGUINHA BAUER

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 27/09/2023 às 14:22:18.